



AVIZ
referitor la proiectul de ORDONANȚĂ
pentru modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ pentru modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 36 din 30.01.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D86/30.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect modificarea art. 16 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit Notei de fundamentare, urmărindu-se a se „elimina lipsa unei abordări neunitare a majorării salariale pentru personalul din aparatul propriu de la nivelul unităților administrativ-teritoriale, respectiv de la nivelul consiliilor județene, primăriilor și consiliilor locale, sau din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local și județean din subordinea acestora, după caz, nominalizat în echipele de proiecte

finanțate din fonduri europene nerambursabile, fiind o situație de natură să producă consecințe negative, punându-i într-o situație profund discriminatorie în raport cu celelalte categorii de personal care implementează activități în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și pentru implementarea proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit **formulei introductive**, proiectul are ca temei al emiterii art. 1 pct. IX poz. 1 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe. În acest context, semnalăm că achiesăm la observația de la nr. 4 din avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, unde se arată necesitatea completării proiectului cu precizări din care să reiasă faptul că „măsurile propuse se circumscriu procesului de gestionare a fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2014-2020”.

Menționăm că achiesăm și la observația formulată de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, coinițiator al prezentului proiect, prin care este semnalat faptul că promovarea proiectului în forma înaintată va conduce la „*adâncirea dezechilibrelor salariale care există între administrația publică centrală și cea locală*”.

Precizăm că salarizarea personalului din sectorul bugetar trebuie să respecte principiile prevăzute la art. 6 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dintre care sunt relevante în contextul dat cele de la lit. b)-d) și f): „principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție”, „principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală”, „principiul importanței sociale a muncii, în sensul că salarizarea personalului din sectorul bugetar se realizează în raport cu responsabilitatea, complexitatea, riscurile activității și nivelul studiilor” și „principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate”.

De asemenea, este de reținut și că Ministerul Justiției, în punctul de vedere formulat, a semnalat, *pe de o parte*, faptul că „din analiza obiectului de reglementare al prezentului proiect de ordonanță rezultă că măsurile de modificare a art.16 din Legea-cadru nr. 153/2017 nu se circumscriu temeiului legal invocat de inițiator, proiectul având ca obiect instituirea unor măsuri referitoare la sistemul de salarizare a personalului din cadrul unităților administrativ-teritoriale”, iar *pe de altă parte*, este argumentată recomandarea modificării și a completării *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020*¹.

4. Întrucât apartenența la art. 16 a elementelor structurale asupra cărora se intervine este stabilită în partea introductivă a art. I, din **părțile dispozitive ale pct. 1-4** se vor elimina referirile la art. 16.

5. La **pct. 3** referitor la **abrogarea alin. 2² al art. 16** - redactat în forma în vigoare „*Sumele necesare majorării salariale prevăzute la alin. (2¹) se suportă din bugetul proiectului finanțat din fonduri europene nerambursabile*” - pentru respectarea art.138 alin.(5) din Constituție², propunem reconsiderarea soluției preconizate, în sensul modificării, și nu al abrogării respectivului alineat, urmând a se preciza sursele de finanțare pentru toate cheltuielile bugetare, generate prin aplicarea prezentului proiect.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 105/30.01.2023

¹ în sensul acordării „majorării salariale și pentru activitățile de analizare și avizare din punctul de vedere al legalității proiectelor de acte normative privind gestionarea, managementul și controlul fondurilor europene din cadrul instituțiilor publice conform Hotărârii Guvernului nr. 561/2009”.

² „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.